

Primljeno: 04-02-2010

Ur. broj: 48/10



Republika Hrvatska

Grad Zagreb

**GRADSKI URED ZA PROSTORNO UREĐENJE,
IZGRADNJU GRADA, GRADITELJSTVO,
KOMUNALNE POSLOVE I PROMET**

Zagreb, Trg Stjepana Radića 1

KLASA: 363-01/10-01/8

URBROJ: 251-13-13-10-2

Zagreb, 28. siječnja 2010.

**HRVATSKA UDRUGA ZA
ZAŠTITU POTROŠAČA
Trg Kralja Petra Krešimira IV br. 2.
Z A G R E B**

Predmet: Odluka o organizaciji i načinu naplate parkiranja
- odgovor, dostavlja se

U svezi Vašeg dopisa kojim tražite tumačenje Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja (Službeni glasnik Grada Zagreba 26/09), Gradski ured za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo komunalne poslove i promet očituje se kako slijedi.

Sukladno članku 134. stavku 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98 –pročišćeni tekst, 113/00,124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01- pročišćeni tekst i 55/01 - ispravak) jedinice područne (regionalne) samouprave obavljaju poslove od područnog (regionalnog) značenja, a osobito poslove koji se odnose na školstvo, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu te planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova, dok je člankom 136. Ustava propisano da su tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz svog djelokruga samostalna i da podliježu samo nadzoru ustavnosti i zakonitosti ovlaštenih državnih tijela.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07 i 38/09) je člankom 19. stavkom 1. alinejom 12. propisao da općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove uređenja prometa dok je člankom 3. stavkom 13. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09) propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti djelatnosti od lokalnog značenja koje se smatraju komunalnim djelatnostima. U skladu s navedenim Gradsko skupštine Grada Zagreba donijela je Odluku o određivanju djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima gradskog značenja (Službeni glasnik

Grada Zagreba 10/95, 15/97 i 12/07). Sukladno članku 1. stavku 1. točki 3. navedene Odluke, usluga na javnim parkiralištima i javnim garažama smatra se komunalnom djelatnošću od gradskog značenja.

Nadalje, Zakon o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08) kao zakon kojim se uređuje promet na cestama, propisao je člancima 5. stavkom 1. točkom 6. i stavkom 11. da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u skladu s odredbama ovog Zakona uz prethodnu suglasnost Ministarstva unutarnjih poslova uređuju promet na svom području tako da određuju i parkirališne površine i način parkiranja, zabrane parkiranja i mjesta ograničenog parkiranja, a nadzor parkiranja vozila na mjestima na kojima je parkiranje vremenski ograničeno obavljaju pravne osobe koje odrede jedinice lokalne samouprave.

U skladu s navedenim jedinica lokalne samouprave dužna je organizirati parkiranje i način njegove naplate kao javne usluge propisujući uvjete (u obliku općih pravila) za uređenje parkirališta, i postupak naplate naknade za njihovo korištenje, koji uvjeti za sve vrijede jednako i sve jednako obvezuju. Uvjeti nisu i ne mogu biti predmet pregovaranja između davatelja usluge parkiranja i korisnika te usluge.

Sukladno Odluci o organizaciji i načinu naplate parkiranja korisnik parkiranja zaključuje s javnim poduzećem Zagrebački holding d.o.o., Podružnica Zagrebparking ugovor o korištenju parkirališta prihvaćajući opće uvjete ugovora koji su Odlukom propisani. Riječ je ugovoru koji ima pravna obilježja tipskog adhezionog ugovora propisanog člankom 295. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) pri čemu su ugovorne strane davatelj usluge i korisnik parkirališnog mjesta. Objavom akta u Službenom glasniku Grada Zagreba objavljeni su i opći uvjeti ugovora koji moraju biti objavljeni na uobičajan način i dostupni svim korisnicima parkirališnog mjesta i obvezuju ugovornu stranu, jer su joj bili poznati ili morali biti poznati u vrijeme sklapanja ugovora.

Člankom 6. stavkom 1. Odluke propisano je da za korištenje javnih parkirališta korisnik parkirališta mora imati parkirališnu kartu, a člankom 8. stavcima 3. i 4. propisano je tko se smatra korisnikom parkirališta. Korisnikom parkirališta smatra se vlasnik vozila koji je evidentiran u odgovarajućim evidencijama Ministarstva unutarnjih poslova, prema registracijskoj oznaci vozila, a za vozila koja nisu evidentirana vlasnik vozila utvrđuje se na drugi način. Korisnikom parkirališta smatra se i primatelj leasinga kojemu je vozilo prepušteno na korištenje na temelju pravnog posla leasinga odnosno najmoprimac kojem je poduzetnik u obavljanju rent-a-car usluge prepustio vozilo na temelju ugovora o najmu.

Ukoliko želi koristiti uslugu parkiranja, korisnik parkiranja mora imati parkirališnu kartu. Parkirališna karta izdaje se kao dnevna karta za određenu parkirališnu zonu i vrijedi od trenutka izdavanja do istog vremena u prvom sljedećem danu u kojem se naplaćuje parkiranje, a za kraće vrijeme korištenja parkirališta dnevna karta izdaje se i kao polusatna, jednosatna ili višesatna parkirališna karta. U skladu sa svojim potrebama korisnik parkirališta sam odlučuje hoće li dnevnu parkirališnu kartu koristiti kao polusatnu, jednosatnu ili višesatnu parkirališnu kartu.

Na temelju zakona, jedinice lokalne samouprave dužne su urediti promet na svom području i u tom smislu ovlaštene su organizirati i javna parkirališta i javni gradski prijevoz u cilju uspješne organizacije prometa, pogotovo u jednom velikom gradu poput Grada Zagreba. Stalan porast broja automobila koji dolaze u Grad zahtjeva povećanje broja parkirališnih mjesta međutim Gradska uprava nizom mjera potiče korištenje javnog gradskog prijevoza i javnih garaža. U tom smislu omogućeno je da 65% građana koristi besplatni javni



**HRVATSKA UDRUGA ZA
ZAŠTITU POTROŠAČA**

www.huzp.hr
huzp@zg.t-com.hr

Zagreb, 16.siječnja 2010.

Trg kralja Petra Krešimira IV br. 2
10000 ZAGREB
telefon/telefaks: 01- 46 333 66

Naš broj : 48/10

Gradska skupština Grada Zagreba

Ulica sv. Ćirila i Metoda 5
10000 Zagreb

Poštovani ,

Odlukom o organizaciji i načinu naplate parkiranja u članku 4. stavak 3. Javna parkirališta moraju imati oznaku parkirališne zone, vremena naplate parkiranja i vremenskog ograničenja trajanja parkiranja.

Sada je već prošlo pola prvog mjeseca, a nisu promijenjene oznake o maksimalnom vremenu parkiranja koje se kupovinom dnevne karte proširilo do 24 sata.

Kada će se promijeniti te oznake?

Prema kojem zakonu Skupština Grada Zagreba u članku 8. „korisnikom parkirališta smatra vlasnika vozila koji je evidentiran u odgovarajućim evidencijama Ministarstva unutarnjih poslova, prema registracijskoj oznaci vozila“?

Nije bitno tko je vlasnik vozila već tko je napravio prekršaj, jer vlasnik vozila ne može odgovarati za prekršaj treće osobe koja vozi njegovo vozilo.

Također nam nije jasno što znači da korisnik parkirališta prema članku 5. Odluke sklapa s organizatorom parkiranja ugovor o korištenju javnog parkirališta s naplatom uz korištenje dnevne parkirališne karte prihvaćajući uvjete propisane ovom odlukom. Što ako korisnik parkirališta ima samo satnu kartu prema članku 6. Odluke ?

Temeljem kojeg zakona je Skupština Grada Zagreba u članku 10. Odluke navela: Ako korisnik parkirališta postupi suprotno stavku 1. ovoga članka (Korisnik parkirališta mora u roku od pet (5) minuta od parkiranja vozila istaknuti valjanu satnu kartu vidljivo s unutarnje strane vjetrobranskog stakla vozila ili zaprimiti SMS poruku o plaćenju parkirališnoj karti mobilnim telefonom) smatra se da je pristao preuzeti dnevnu kartu što mu ju je osoba koju ovlasti organizator parkiranja stavila na vjetrobransko staklo vozila i dužan ju je platiti u roku od osam dana od dana njenog preuzimanja.

Da je korisnik parkirališta želio uzeti dnevnu kartu on bi je i odmah uzeo, ne bi čekao vrijeme isteka parkiranja. Vjerojatno korisnik parkiranja želi da mu se produži parkiranje za slijedeće najkraće vremensko razdoblje. Svakako bi o tome trebalo pitati korisnika parkirališta !

Sva je sreća da Skupština Grada Zagreba nije navela u članku 10. Odluke da će korisnik parkirališta, ako postupi suprotno stavku 1. biti će skraćena za glavu.

Također se navodi u članku 5. Odluke da korisnik parkirališta sklapa ugovor s organizatorom parkirališta, pa se korisnici pitaju gdje je taj ugovor, a kako je ugovor rezultat dogovora dvije zainteresirane strane onda korisnici parkirališta smatraju da mogu i utjecati na ugovorene odredbe jer se inače radi o nepoštenim odredbama ugovora o kojima nisu mogli pregovarati (članci 96. do 106. Zakona o zaštiti potrošača).

S poštovanjem

tajnik HUZP-a

Tomislav Lončar

Članice Saveza udruga za zaštitu potrošača Hrvatske:

Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Zagreb, Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Slavonski Brod, «Dalmatinski potrošač» Split, «Dubrovački potrošač» Dubrovnik, «Klub potrošača» Vodice, «Šibenski potrošač» Šibenik, Udruga za zaštitu potrošača Grada Samobora, Udruga za zaštitu potrošača komunalne djelatnosti – Solin i «Zadarski potrošač» Zadar, Potrošački centar Rijeka, Klub potrošača Vodice, Međimurski –Potrošač Čakovec, Centar za edukaciju i informiranje potrošača- Bilje, Varaždinski Potrošač Varaždin