



«**Dalmatinski potrošač**» Split
Split, Iločka 6
OIB 04158701838

Telefon: 021 503 364
Fax: 021 503 365
E-pošta: info@potrosac-split.org
www.potrosac-split.org

Split, 3. lipnja 2011. godine
Broj: 20 /11-AT

Ministarstvo uprave
Upravna inspekcija
Odjel za inspekciju državne uprave

Predmet: Prijava Ureda za stanovanje i komunalno gospodarstvo u sastavu Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva

Sukladno članku 16.c. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave («Narodne novine», br. 199/03., 30/04., 136/04., 22/05., 44/06., 5/08., 27/08. i 77/09.), te obvezama Upravne inspekcije koja obavlja inspekcijske poslove a odnose se, među ostalim, na primjenu zakona i drugih propisa o ustrojstvu, djelokrugu i načinu rada tijela državne uprave i drugih državnih tijela, molimo da izvršite upravni nadzor nad spomenutim Uredom radi spriječavanja davanja (netočna i štetnih) mišljenja u primjeni članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu za koja (mišljenja) ne postoji pravno uporište.

Obrazloženje:

Sukladno članku 19. i 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu, a u vezi primjene kriterija za obračun usluga odvoza komunalnog otpada - sukladno članku 17. Zakona o otpadu, **cijena odvoza komunalnog otpada** utvrđuje se kako slijedi:

1. Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti osiguravaju se, sukladno članku 19. Zakona o komunalnom gospodarstvu iz: a) **iz cijene komunalne usluge**, b) iz komunalne naknade, c) iz proračuna JLS, i d) iz drugim izvorima propisanim propisima;
2. Cijena usluge odvoza komunalnog otpada regulirana je odredbom članka 17. Zakona o otpadu kojim je utvrđeno da »*Grad Zagreb, grad i općina za komunalni otpad iz kućanstva kao kriterij količine iz stavka 1. ovoga članka mogu primijeniti jedinicu mase ili volumen otpada ili broj članova kućanstva*«;
3. Odredba članka 20. (na kojeg se poziva nadležno ministarstvo) izrijekom utvrđuje da se iz **cijene komunalne usluge osiguravaju sredstva za obavljanje slijedećih djelatnosti:**
(6) održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada, i
(7) odlaganje komunalnog otpada,;
4. Cijena komunalne usluge, sukladno stavku 3. članka 20. Zakona o kom. gospodarstvu (pa i usluge odvoza komunalnog otpada) ... **može sadržavati** i iznos za financiranje **gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture** na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, u skladu s Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz članka 30. stavka 2. i 3.

- Savez udruga za zaštitu potrošača Hrvatske -

Centar za edukaciju i informiranje potrošača – Bilje, «Dalmatinski potrošač» Split, «Dubrovački potrošač» Dubrovnik, Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Zagreb, Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Slavonski Brod, «Klub potrošača» - Vođice, «Međimurski potrošač» Čakovec, «Potrošački centar» Rijeka, «Šibenski potrošač» Šibenik, Udruga korisnika toplane Blatine – Split, Udruga za zaštitu potrošača Grada Samobora, Udruga za zaštitu potrošača komunalne djelatnosti – Solin, Udruga Zvonimir" Knin, «Zadarski potrošač» Zadar i «Varaždinski potrošač» Varaždin

Cijena usluge odvoza komunalnog otpada može biti obračunata prema kriterijima članka 17. Zakona o otpadu, a **održavanje sustava** čini sastavni dio troškova poslovanja čija se cijena usluge utvrđena člankom 19. Zakona o kom. gospodarstvu. Nadalje, održavanje sustava (koje opravdava nadležno ministarstvo) nije regulirano člankom 20. Zakona o kom. gospodarstvu.

Istodobno, skrećemo pažnju da nema osnove pozivati se na opću odredbu članka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu kako bi se opravdao trošak koji čini troškove poslovanja davatelja usluga.

Navedene djelatnosti moguće je osigurati, (samo) sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu i drugim zakonima i provedbenim aktima, a ne kako to tumači nadležno ministarstvo: «*Ovo zato što se opravdano smatra da jedince lokalne samouprave najbolje znaju lokalne prilike i potrebe stanovništva*».

Nasuprot iznesenom, Uprava za stanovanje i komunalno gospodarstvo Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva izdaje mišljenje potrošačima, udrugama i davateljima usluga, kako slijedi:

Na mišljenje udruge «Dalmatinski potrošač» Split upućeno KTD «Bilan» d.o.o. Orebić, (Prilog 1), Uprava za stanovanje i komunalno gospodarstvo Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, pod Klasa: 363-03/11-01/1., Urbroj: 531-17-2-2-11-2, od 10. siječnja 2011., kojeg potpisuje gosp. **Aleksander Russo, dipl. ing. grad.**, državni tajnik (Prilog 2) je izrazilo neslaganje, ukazujući:

«Međutim, obavljanje ove komunalne djelatnosti uređuje Zakon o komunalnom gospodarstvu Narodne novine br. 26/03, pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09), koji između ostalog propisuje i način utvrđivanja i formiranja cijena načelno svih komunalnih usluga.

*Slijedom navedenog, Zakonom o otpadu propisani su kriteriji količina koji se moraju primijeniti prilikom obračuna, a na način utvrđivanja cijene komunalne usluge primjenjuje se članak 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji između ostalog propisuje da cijena usluge može sadržavati i iznos za **održavanje** i financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Taj iznos komunalne tvrtke **mogu** (?) obračunavati korisnicima neovisno o tome koliko vlasnici kuća koriste uslugu. Iznos za održavanje služi za održavanje komunalne infrastrukture, što je posebice važno za turistička mjesta u kojima se korištenje komunalnih usluga znatno povećava u određenom vremenskom razdoblju.*

Ta naknada je opravdana u poslovanju onih isporučitelja komunalnih usluga čija potrošnja je neravnomjerno raspoređena tijekom cijele godine, a čiji su troškovi izvjesni i raspoređeni pravilno tijekom cijele godine. premda se većina prihoda se ostvaruje sezonski.»

Slično navedenom ista Uprava nadležnog ministarstva za poslove komunalnog gospodarstva, pod Klasa: 363-04/11-01/18, Urbroj: 531-17-2-2-10-5., od 22. travnja 2011. godini, u odgovoru HUZP-a Zagreb (Prilog 3), o istom pitanju prava na utvrđivanje paušala, pored odredbe članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu obrazlaže potrebu utvrđivanja naknade na način: «*Ovo zato što se smatra da jedinice lokalne samouprave najbolje znaju lokalne prilike i potrebu stanovništva.*»

Stav organiziranih potrošača

Nadležno se ministarstvo poziva na odredbe članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojeg pogrešno tumači na način: «*da cijena usluge može sadržavati i iznos za održavanje i*

- Savez udruga za zaštitu potrošača Hrvatske -

Centar za edukaciju i informiranje potrošača – Bilje, «Dalmatinski potrošač» Split, «Dubrovački potrošač» Dubrovnik, Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Zagreb, Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Slavonski Brod, «Klub potrošača» - Vođice, «Međimurski potrošač» Čakovec, «Potrošački centar» Rijeka, «Šibenski potrošač» Šibenik, Udruga korisnika toplane Blatine – Split, Udruga za zaštitu potrošača Grada Samobora, Udruga za zaštitu potrošača komunalne djelatnosti – Solin, Udruga Zvonimir" Knin, «Zadarski potrošač» Zadar i «Varaždinski potrošač» Varaždin

«U odsustvu pravednosti vlast je samo organizirana pljačka» sveti Augustin

financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture», čime na izravan način stvara pretpostavku da davatelji komunalnih usluga mogu donositi odluke o cijenama bez pravne osnove; suprotno članku 24. Zakona o zaštiti potrošača i suprotno gospodarskim interesima potrošača, a na neobjektivan, netransparentan i diskriminirajući način.

Prilog: Kao u tekstu

Zdravi i veseli bili,

Predsjednik:
Ante Tičić, prof.

Dostavljeno:

- Vlada Republike Hrvatske,
- Vlada RH - Nacionalno vijeće za zaštitu potrošača,
- Ministarstvo gospodarstva rada i poduzetništva,
- Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva,
- Savez udruga za zaštitu potrošača Hrvatske,
- Udrugama za zaštitu potrošača – svima,
- Tiskovnim i elektronskim medijima,
- Web. str. DPS-a.

- Savez udruga za zaštitu potrošača Hrvatske -

Centar za edukaciju i informiranje potrošača – Bilje, «Dalmatinski potrošač» Split, «Dubrovački potrošač» Dubrovnik, Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Zagreb, Hrvatska udruga za zaštitu potrošača HUZP – Slavonski Brod, «Klub potrošača» - Vođice, «Međimurski potrošač» Čakovec, «Potrošački centar» Rijeka, «Šibenski potrošač» Šibenik, Udruga korisnika toplane Blatine – Split, Udruga za zaštitu potrošača Grada Samobora, Udruga za zaštitu potrošača komunalne djelatnosti – Solin, Udruga Zvonimir" Knin, «Zadarski potrošač» Zadar i «Varaždinski potrošač» Varaždin